



城市生活垃圾治理

杨海英

住房和城乡建设部城市建设司

我国城市生活垃圾处理概况

- ▶ **收运系统不断完善。**从人工清扫、简易保洁，发展到部分机械化作业，许多城市实行16小时街道保洁乃至全天保洁；垃圾收集逐步实行袋装化、容器化、密闭化；压缩式、密闭式等专用垃圾运输车 and 高效转运站得到较普遍应用，生活垃圾基本做到日产日清。
- ▶ **城市清扫保洁水平持续提高。**为解决环卫作业粗放、卫生死角多、扬尘污染严重等群众反映强烈的市容环境问题，2015年7月，住房城乡建设部在中卫召开城市环卫保洁工作现场会，交流工作经验和典型做法，部署开展“学习中卫经验，清洁城市环境”活动。环卫保洁的先进理念、先进工艺和精细化管理新模式得到广泛推广，城市环境卫生面貌得到改善。截至2015年底，全国道路清扫保洁机械化率达到55.53%，比2010年提高了21.5个百分点。
- ▶ **处理能力不断增长。**截至2015年底，我国设市城市共有生活垃圾无害化处理设施890座，无害化处理能力57.7万吨/日，无害化处理率达到94.10%，超过“‘十二五’全国城镇生活垃圾无害化处理设施建设规划”目标4.1个百分点；已建成运行生活垃圾焚烧处理设施257座，焚烧处理能力23.5万吨/日，约占无害化处理能力总量的31%。其中城市焚烧处理设施220座，能力21.9万吨/日，能力占比38%；县城37座，能力1.6万吨/日，能力占比约为9%。

主要内容

专题一：垃圾焚烧与邻避

专题二：生活垃圾分类

专题三：餐厨垃圾处理

专题四：建筑垃圾处理

专题一 垃圾焚烧与邻避

（一）垃圾焚烧邻避问题及成因分析

1. 近期部分由反对焚烧设施建设引发的群众聚集事件

时间	地点	事 件
2016年 3月22日	湖北潜江	群众拉横幅抗议潜江总口管理区陶河岭生活垃圾焚烧发电厂建设。
2016年 4月10日	江西赣州	该项目2011年3月公布选址为赣州市章贡区水西镇石甫村，同年11月更改选址至赣县王母渡镇罗龙村。2016年4月破土动工，引起数千群众强烈抗议。
2016年 4月12日	浙江海盐	部分人员采取非法集聚、封堵道路、冲击办公大楼、打砸公共财物等方式反对西塘桥垃圾焚烧发电厂选址。两人因涉嫌传播网络谣言、扰乱公共秩序予以刑事拘留；另两人因扰乱公共秩序予以行政拘留处罚。
2016年 4月25日	湖南南县	近200名群众聚集，反对在中鱼口乡陶家湖渔场建设垃圾焚烧发电厂，堵塞公路、冲击办公场所、毁坏办公用品，并举行示威游行。
2016年 4月25日	海南万宁	部分群众反对万宁市长丰镇焚烧发电厂项目规划选址，到万宁市委市政府聚集。

专题一 垃圾焚烧与邻避

2. 事件特点

- ❖ 一是非利益相关方成为主力。海盐事件中，聚集人群中绝大多数不是项目所在地村民。
- ❖ 二是聚集主体年轻化。年轻人是自媒体、新媒体主要受众和传播者，加上受经济下行影响，工厂开工不足，容易被煽动，以垃圾焚烧项目为宣泄口，起哄闹事、发泄不满。
- ❖ 三是存在政府邻避现象。与工业项目相比，垃圾焚烧项目具有很强的负外部性。项目所在地政府也存在邻避心理，越是基层抵触和畏难情绪往往越明显，导致对推进项目建设态度不积极、措施不得力、工作不精细。一些地方一遇聚集事件马上表态停建、缓建。
- ❖ 四是呈现蝴蝶效应。如此前在潜江、仙桃和肇庆发生的群体性事件属于连锁反应。仙桃市与潜江市相邻，受潜江事件影响，已近建设尾声的仙桃项目被逼停，之后又直接引发了千里之外肇庆事件。
- ❖ 五是项目本身往往具有急迫性。一些地方往往到了不得已时才仓促选址上马，相比于PX等产业项目被闹停后可以异地选址，垃圾项目并无退路。
- ❖ 六是经常发生一闹就停现象，考验政府能力，也给聚集者不好预期。

专题一 垃圾焚烧与邻避

3. 引发群众聚集事件的原因分析

- ❖ 邻避问题是国际难题，需要积极面对，周密部署，力争妥善解决。
- ❖ 一是对垃圾焚烧设施建设的复杂性认识不足，选址和建设的相关信息披露不及时。
- ❖ 二是做群众工作针对性不强，不细致、不深入，没有取得群众的理解和信任。
- ❖ 三是规划土地未提前控制，在启动建设时，往往周边产业和房地产项目已形成规模，无形中增添了利益群体。
- ❖ 四是对新媒体传播规律研究不够，正确的声音在新媒体根本传播不出去，而断章取义、博眼球等快速传播，无法及时应对，热点问题极易传播发酵。

（二）大力推进生活垃圾焚烧处理设施建设

1. 正确认识垃圾焚烧处理及二噁英问题

- 垃圾焚烧处理技术已有近150年的历史，技术工艺成熟，是绝大多数发达国家和地区普遍选用的主流技术。
- 在我国成功实现了本土化改良，对我国垃圾有良好适应性。
- 焚烧具有占地较省、稳定化迅速、减量效果明显、余热可以发电和供热的优势，是解决垃圾问题的有效手段。
- **加快生活垃圾焚烧厂建设，提高建设运行水平，是城市稳定运行的重要保障，对稳增长、促改革、调结构、惠民生、防风险具有积极意义。**
- 事实上，我国垃圾焚烧排放的二噁英不足总量的2%。而且随着技术的进步，二噁英问题已可知、可防、可控。目前，我国全面执行垃圾焚烧新标准，二噁英排放限值达到0.1纳克/立方米，与最严格的欧盟标准一致。
- 垃圾分类不是焚烧的前提条件。

2. 关键是规划

- 一是要强调规划刚性，依法依规推进项目建设。
- 二是规模要适度超前，考虑发展需要、区域统筹需要，范围可以大一些。
- 三是建设要同步，甚至超前。

如杭州九峰、广州增城垃圾焚烧厂在启动时也曾面临群众聚集事件，但市委市政府没有迫于外界压力、为息事宁人而无原则让步，而是立足实际、积极处置、按程序办事。政府的态度直接决定了项目的走向。

3. 园区化建设是路径

- 一是现有填埋场改建。
- 二是现有焚烧厂扩大规模。
- 三是与其他处理设施、静脉产业统筹。
- 四是补贴费用，不是越低越好，要考虑建设运行的实际需求，努力建设高标准焚烧项目、清洁焚烧项目。要重视“低价”中标可能带来的风险，相应项目应予以重点监管。

杭州天子岭、苏州七子山、宁波鄞州、佛山南海、北京高安屯等垃圾处理园区实现了工艺优化配置、各类垃圾统筹处理，能源综合利用效率显著提高，使选址难度大大降低。

4. 要妥善处理、做好群众工作

- 一是要摸清情况，深入调研。
- 二是不能环卫部门一家干，要形成合力。
- 三是宣传发动要到位，实地参观、耐心解疑释惑等。
- 四是变邻避为邻利。
- 五是共同治理、共同监管。

杭州市先后80余次组织4000多名群众到外地参观，保障民众知情权，以喜闻乐见形式解疑释惑，赢得九峰项目群众认可和支持。

专题二：生活垃圾分类

1、基本情况

2000年我部启动垃圾分类工作，确定将北京、上海、广州、深圳、杭州、南京、厦门、桂林等八个城市作为生活垃圾分类收集试点。

2003年10月，《城市生活垃圾分类标志》（GB/T 19095-2003）正式颁布，该标准规定了生活垃圾分类设施中的可回收物、有害垃圾和其他垃圾的标志和图形符号。

专题二：生活垃圾分类

2004年，为了进一步规范垃圾分类工作，由广州市市容环卫局主编的建设部行业标准《城市生活垃圾分类方法及其评价标准》（CJJ/T102-2004）出台，提出了以知晓率、参与率、分类收集率、资源回收率等指标进行考评分类效果的办法，并对分类收集的要求和评价指标进行了详细的说明。

在我部的指导下，分类收集试点城市出台了有关政策，投入了部分资金，取得了一定成效，但总体上推进不顺利。到2010年前后，分类试点工作告一段落。

专题二：生活垃圾分类

顺应经济社会发展的趋势，从2010年左右，我国部分经济发展水平较高的城市陆续开展生活垃圾分类试点，北京、上海、广州、杭州、天津、南京、苏州等，取得了一定的效果，获得了一些经验，同时也遇到了困难，暴露了一些问题。

专题二：生活垃圾分类

北京：近年来，北京市部分居住小区开展垃圾分类达标试点工作，推动垃圾分类投放、分类收集、分类运输和分类处理各环节的相互衔接，初步建立了系统建设标准、运行模式、奖励机制和检查制度。**一是**制定了30多项政策标准；**二是**会同市财政局落实了市级“以奖代补”系统建设资金，进一步加强了市区两级财政投入的力度；**三是**每年对垃圾分类试点小区管理单位、运输单位等责任单位进行政策业务培训，对招募的垃圾分类指导员进行上岗培训；**四是**广泛深入持续开展社会宣传动员。

专题二：生活垃圾分类



北京市朝阳区垃圾分类试点小区

专题二：生活垃圾分类

杭州：从2010年开始，杭州市借鉴国内外城市垃圾分类的基本做法，杭州市以“大类粗分、科学合理、方便于民”为原则，通过公开征求市民意见，最终确定把居民家庭生活垃圾分为可回收物、有害垃圾、厨房垃圾、其它垃圾四大类，形成了杭州市区生活垃圾分类标准体系。一是制定标准，健全体制机制；二是加大投入，强化宣传；三是积极创新，开展垃圾分类实名制或实户制，试用“编码垃圾袋”。

专题二：生活垃圾分类



杭州市望江街道垃圾分类主题公园

专题二：生活垃圾分类



上海静安开发区

上海市杨波大厦

上海市广盛公寓

专题二：生活垃圾分类



天津滨海新区

专题二：生活垃圾分类



广州市垃圾分类

2. 新形势的客观要求

——中央明确要求

- ◆中国国民经济和社会发展第十三个五年规划纲要：
实行生产者责任延伸制度。健全再生资源回收利用网络，加强生活垃圾分类回收与再生资源回收的衔接。

专题二：生活垃圾分类

- ◆中共中央、国务院印发《生态文明体制改革总体方案》：实行生产者责任延伸制度，推动生产者落实废弃产品回收处理等责任。加快建立垃圾强制分类制度。制定再生资源回收目录，对复合包装物、电池、农膜等低值废弃物实行强制回收。加快制定资源分类回收利用标准。

生态文明体制改革总体方案



资源总量管理和全面节约制度



完善资源循环利用制度



加快建立垃圾强制分类制度

专题二：生活垃圾分类

◆ 中共中央国务院关于进一步加强城市规划建设管理工作的若干意见：

加强垃圾综合治理

树立垃圾是重要资源和矿产的观念，建立政府、社区、企业和居民协调机制，通过分类投放收集、综合循环利用，促进垃圾减量化、资源化、无害化。

到2020年，力争将垃圾回收利用率提高到35%以上。

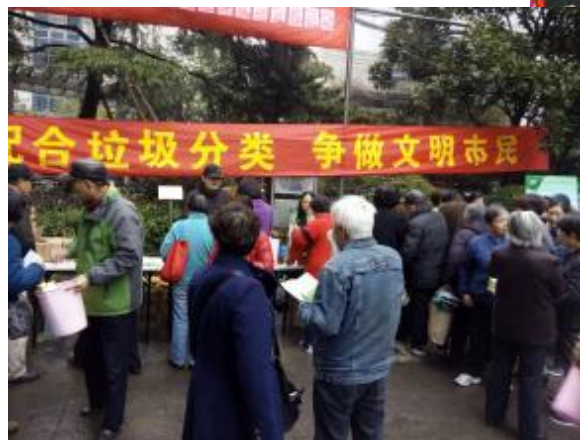
推进垃圾收运处理企业化、市场化，促进垃圾清运体系与再生资源回收体系对接。通过限制过度包装，减少一次性制品使用，推行净菜入城等措施，从源头上减少垃圾产生。

完善激励机制和政策，力争用5年左右时间，基本建立餐厨废弃物和建筑垃圾回收和再生利用体系。

专题二：生活垃圾分类

一 百姓呼声高，媒体很关注

老百姓对于垃圾分类的呼声很高，媒体也非常关注。北京、上海、广州、杭州、天津、南京、成都等城市都在持续的开展垃圾分类试点工作。普遍开展了大量宣传活动，配套了分类垃圾桶，甚至分类垃圾车等。



专题二：生活垃圾分类

百度为您找到相关结果约8,180,000个

垃圾分类的报道的最新相关信息

[社区垃圾分类,国外这样做_光明网](#)

1月
年底市民会收到一份年历,每天颜色不同,分别代表不同垃圾的回收时间。横滨的垃圾分类长达27页,条款纷繁复杂。因为难以记忆,家庭主妇一般都要在厨...

[源潭数百市民参加垃圾分类进社区活动\(图\)_网易新闻](#)

8月
保护母亲河,垃圾分类,废旧资源再利用_金鹰网

3月
垃圾围城无解?专家明确规定垃圾分类和投放方法_新浪新闻

3月
垃圾分类后白色垃圾也是资源_金鹰网

【新闻纵深】垃圾分类,如何不再离我们那么遥远 - 宣恩新闻 - 中国...



而如何将垃圾变废为宝,当前被广泛证明的最重要的第一步,是垃圾分类。自2012年9月以来,我县开始在城区安装专门用于分离“煤球废渣”和生活垃圾的新式...

[www.xuanen.gov.cn/news...](#) - 百度快照

垃圾分类 从我做起:记龙南幼儿园垃圾分类报道 - 内容 - 徐汇教育



2015年4月30日 - 为了解“垃圾”对环境的危害,也了解如何对“垃圾”进行分类,龙南幼儿园的师生及家长进行了“垃圾分类从我做起”的环保活动。本次活动的形式有...

[www.xhedu.sh.cn/cms/da...](#) - 百度快照 - 评价

推行垃圾分类咋就这么难?-新闻频道-和讯网



2013年11月13日 - 探访中,记者发现,扬州街头的分类垃圾桶不少摆设,可回收的垃圾桶内经常塞满了瓜皮果壳,而不可回收的那一个内,则被扔了许多饮料瓶等可回收垃圾...

[news.hexun.com/2013-11...](#) - 百度快照

搜索

《新闻调查》 20130914 一个村庄的垃圾分类_新闻频道_央视网



时长: 42分钟

2013年9月14日 - 六年前,西马各庄村所在王平镇的“垃圾分类”试点被媒体广泛报道,一段时间里,媒体记者不断到来,人们感慨,当城里人一次次为垃圾分类难以持之以恒...

[news.cntv.cn/2013/09/14/...](#) - 百度快照

上海垃圾分类-上海新闻-东方网



上海|东方新闻|东方网首页|垃圾分类,是将垃圾按可回收再使用和不可回收再使用的分类法为垃圾分类。人类每日会产生大量的垃圾,大量的垃圾未经分类回收再使用并任意...

[sh.eastday.com/sdch-l/...](#) - 百度快照

来自基层联系的报道:提倡垃圾分类 共建生态家园--开化新闻网

2014年5月26日 - “垃圾不等于废品!要走进每一户宣传垃圾分类,实行定时定点投放。”5月23日,在裴源村村办公楼内,村支书胡余清正在分享贺田学习的感受,与村两委商讨...

[khnews.zjol.com.cn/khn...](#) - 百度快照 - 76%好评

垃圾分类之主题活动专题报道-小区故事-大关小区 大浒... 杭州19楼



3条回复 - 发帖时间: 2012年10月31日

2012年10月31日 - 为进一步响应市政府号召,大力推进家庭生活垃圾分类工作,努力倡导“绿色社区低碳生活”科学理念,为了向辖区...

[www.19lou.com/forum-12...](#) - 百度快照

关于垃圾分类的系列报道之四 公益频道 凤凰网

2010年7月22日 - 垃圾分类出现困难的时候,有观点提出“干湿”分类更科学,一些小范围的尝试确实有成效,但干湿分类在现实中仍面临不少障碍,比如收集模式、处理模式等,有...

[gongyi.ifeng.com/gundo...](#) - 百度快照 - 87%好评

垃圾分类活动新闻稿 - 【人人分享-人人网】

本学期,为了减少本楼的垃圾输出,为了回收利用资源,为北京环境压力的减负做出我们自己的一份努力,紫荆六号楼开展了垃圾分类素拓活动。此次活动,在学管党支部的...

[blog.renren.com/share/...](#) - 百度快照 - 73%好评

搜索垃圾分类，百度轻松找到约8180000个结果，舆论热度可见一斑。

专题二：生活垃圾分类

3. 近期主要工作

一是配合国家发展改革委起草《关于征求垃圾强制分类制度方案》，研究建立垃圾强制分类制度。

二是促进两网衔接。组织中国再生资源回收利用协会和中国城市环境卫生协会于今年3月成立两网融合工作议事会；会同商务部联合印发《关于推进再生资源回收行业转型升级的意见》（商流通函〔2016〕206号），促进垃圾清运体系与再生资源回收利用体系衔接。

三是开展基础研究。委托相关协会开展生活源废品数量调研，估算现状垃圾回收利用情况。

4、小结

比较我国与发达国家和地区的垃圾分类情况，可以从以下几方面继续推动：

- (1) 完善法规标准，明确罚则，规范垃圾分类体系；
- (2) 建立责任制度，研究制定生活垃圾分类激励政策；
- (3) 继续推动试点示范；
- (4) 加强部门之间的协调，与发改、商务和环保等（系统建设、工作衔接）；
- (5) 加强宣传教育，提高居民分类意识；
- (6) 呼吁理性看待垃圾分类。

专题三：餐厨垃圾处理

1、基本情况

我国各个城市餐厨垃圾的去向可以概括为以下四个方面：

(1) 大部分作为“垃圾猪”的饲料。大部分宾馆、饭店等的“泔水”流入城市周边的个体养猪场；

(2) 部分倒入下水道。一些小饭店的剩汤、剩饭菜的垃圾桶，随满随倒；

(3) 部分用于提炼“地沟油”。被不法商贩收走或与从下水道里收集来的“地沟油”一起提炼“垃圾油”；

(4) 小部分混入生活垃圾。被环卫部门运往垃圾填埋场。

综合以上去向，餐厨垃圾中一部分物料被利用，用于猪饲料，提炼粗油脂。

可以看出，我国传统的餐饮文化中，餐厨垃圾利用率是比较高的。

专题三：餐厨垃圾处理

由前面的去向可以看出，我国传统的餐饮文化中，餐厨垃圾利用率是比较高的，但中间存在很多严重的问题。

- 1、餐厨垃圾在收集过程中无人监管，收集人员只是将有用的捞走，无用的倒入下水道，致使后厨周边环境脏乱差；收集人员使用的车辆为农用三轮车，沿街撒漏，产生嗅觉污染和视觉污染；
- 2、餐厨垃圾中提炼出的油脂无人监管，回流餐桌；
- 3、餐厨垃圾在喂猪前的蒸煮，使本已经环境卫生很差的养殖场更是雪上加霜。



专题三：餐厨垃圾处理

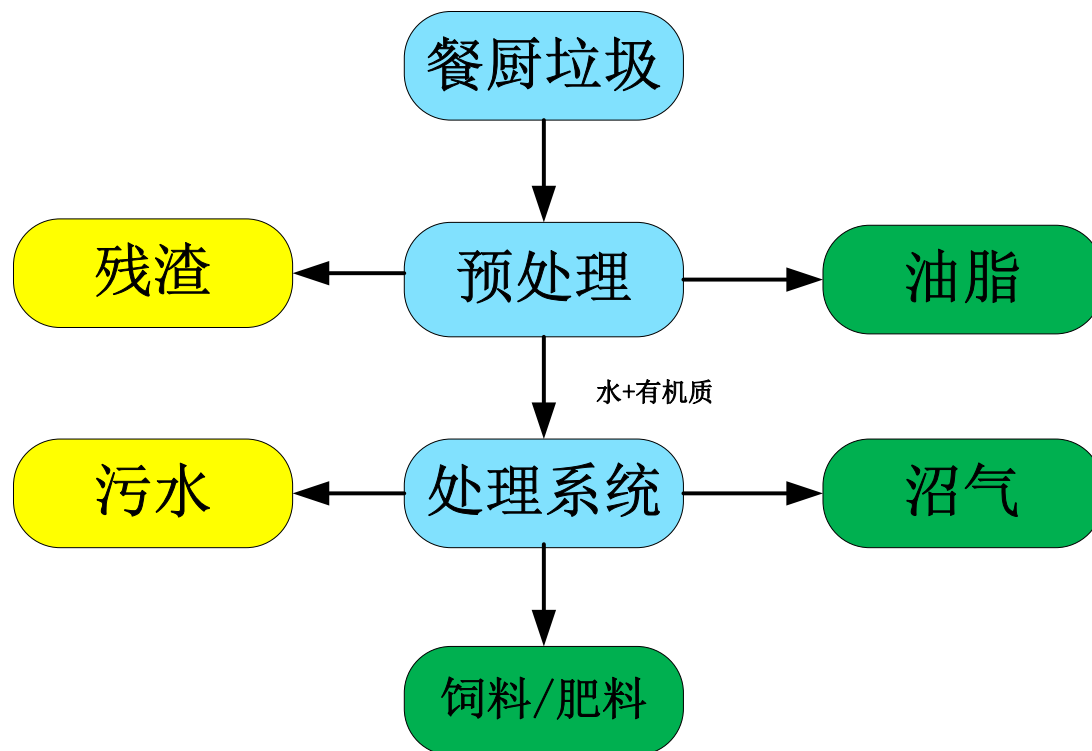
因此，餐厨垃圾在收运、处置及管理等方面还存在着一些问题，归纳起来为“源头管理不精细，回收体系不健全、设施能力不匹配、监管机制不完善”，亟待规范和加强管理。

截止到目前，我部配合发改委已经确定了五批共100个城市为餐厨垃圾资源化处理试点。北京市朝阳区、上海市闵行区、宁波市、西宁市、嘉兴市、兰州市、苏州市等城市（区）起步较早，已经初步建立了较为系统的管理体系和收运处理系统；重庆主城区、江西南昌、山东潍坊、甘肃兰州、宁夏银川以及青岛市6个市（区）已通过试点验收；其他各试点城市也在积极推进设施建设，制定配套政策，工作取得了一定阶段性成果。

专题三：餐厨垃圾处理

2、主要工艺

餐厨垃圾处理有多种工艺，厌氧、肥料化、饲料化等等，但每种工艺都可以归纳一下原则工艺。



专题三：餐厨垃圾处理

3、总结

存在的主要问题有：一是前端的收集运输很困难；二是技术路线不清晰；三是产品出路不畅。

下一步工作：一是提高认识，加强宣传；二是完善收运网络，用好资质许可，加大监管力度；三是继续研究适宜的技术路线，提高设施建设和运营水平

专题四：建筑垃圾处理

1、基本情况—概念

建筑垃圾是指新建、改建、扩建、维修和拆除各类建筑物、构筑物、管网等过程中产生的弃土、弃料及其他废弃物。对于建筑垃圾的产生量各地普遍缺乏科学统计，多为了核定收费而根据拆除工程匡算的粗数据。



1、基本情况--产生特点

近年来增长快速。过去，各地可以通过回填、调配使用等方式，基本实现建筑垃圾产生和消纳总体平衡。2008年以后，随着我国大规模投资拉动内需，建筑垃圾产生量也快速增长。特别是在一些建设速度快、地下工程多的城市，建筑垃圾围城的问题逐步显现。以深圳市为例，2014年建筑垃圾产生量超过3000万立方米，比2008年增长了3倍多。

弃土占比较大。目前，我国还没有建立建筑垃圾的统计制度。深圳事故发生后，我们立即组织各地开展排查。根据28个省市已上报数据，目前全国建筑垃圾年产生量约17.78亿吨。根据北京市统计，2014年全市清运建筑垃圾3900万吨，其中约85%为弃土，约15%为拆除和装修垃圾。从调查结果来看，在地铁建设较多的城市，弃土所占比例约为70-80%；其他城市约为50-60%。

专题四：建筑垃圾处理

目前我国大多数城市的建筑垃圾管理和处置系统尚不完善，建筑废物资源化利用尚处于起步阶段，资源化利用率不足10%。

建筑废物以填埋为主，非法丢弃现象剧增



占用土地，一万吨建筑废物占地2.5亩。



影响景观，破坏了周边环境，形成垃圾围城、村，



污染环境，堵塞道路，污染水源。

专题四：建筑垃圾处理



目前，建筑垃圾处理方式主要有以下几种：

- 一是资源化利用，包括制再生骨料、生产环保型建材、制道路用材料；
- 二是回填造地或用作填埋场覆土；
- 三是堆山造景；
- 四是填埋处置。

专题四：建筑垃圾处理

处置出路：资源化



建筑废物可以作为再生资源重新利用，变废为宝。是放错地方的资源，利用率达95%。

再生骨料



建制品材



再生混凝土砂浆



道路材料



专题四：建筑垃圾处理

2. 主要问题

一是末端出路严重不畅。私拉乱倒现象严重，靠市场自发调节的城市，土贩子设置非法消纳场所，对资源环境造成巨大破坏；已建设消纳场所或处理设施的城市，处理能力仍然不能满足要求。以深圳市为例，全市现有6个受纳场的剩余能力，不足以应付2年的产生量。

二是存在严重安全隐患。运输交通事故、深圳滑坡事故、堆体潜在风险。

三是缺乏弃土利用手段。相比于拆除和装修垃圾，工程弃土的性质单一，一般不需分选即可进行资源化利用。但受到“禁实限粘”政策的影响，工程弃土的利用遇到瓶颈。即使该政策能够突破，烧砖也只能解决少量弃土出路问题。

四是再生利用举步维艰。大中型建筑垃圾资源化处置企业普遍开工不足，多数处于亏损状态；部分小企业虽有盈利，但二次污染严重，碎片化倾向明显。

专题四：建筑垃圾处理

3. 原因分析

一是对存在的风险认识不到位。长期重视不够，相关规划中没有考虑建筑垃圾处理设施问题，积重难返。

二是对建筑垃圾大量产生准备不足。据估算，一个地铁站施工所产生土方量能达到8.7万立方米，要运7000多车次；长一公里直径6米的地铁隧道施工产生土方量6.8万立方米，要运5000多车次。各地在没有通盘考虑建筑垃圾激增的前提下大干快上，没有做到城市建设速度和质量的协同发展。

三是政策配套不到位。相应税收和经济政策还不完善，再生产品的出路不能打开。区域统筹机制没有建立，跨行政区划的建筑垃圾不能得到有效调配。

四是政府监管不到位。对自发市场行为采取放任自流的态度，将建筑垃圾处理一甩了之，造成建筑垃圾管理的混乱无序。有的城市在推动政府和社会资本合作过程中，忽视市场主体的专业化水平，对准入条件把控不严，有“唯资本”、“唯市场”倾向，导致整体失控。

4. 工作思路

一是排除存量隐患。开展隐患排查，及时整改。

二是严格增量管理。把建筑垃圾处理设施建设作为城市基础设施的重点，确保建筑垃圾有处可去。强化对设施选址、建设、运行等方面的安全管理，建立应急预案和监管机制。

三是大力推进资源化利用。规范源头管理，提倡就地资源化利用，产生建筑垃圾的主体应当按规定缴纳处理费。提高再生产品质量，拓宽应用领域，在市政工程、水利工程、棚户区改造以及海绵城市建设等工作中发挥积极作用。

专题五：生活垃圾处理设施的监管系统

1、监管的必要性

- (1) 全面掌握全国生活垃圾处理设施的建设运行情况，加强中央和地方政府的沟通，便于政策制定；
- (2) 有效控制设施运行过程中产生的二次污染；
- (3) 增强时效性，提高垃圾处理突发事件的应急能力；
- (4) 及时了解试点示范项目、重大项目或新技术应用的进展情况；
- (5) 加强公众参与，缓解公众舆论压力。

专题五：生活垃圾处理设施的监管系统

2、建设内容和要求

《关于进一步加强城市生活垃圾处理工作意见的通知》（国发[2011]9号）提出要完善全国生活垃圾处理设施建设和运营监控系统。《“十二五”全国城镇生活垃圾无害化处理设施建设规划的通知》（国办发[2012]23号）提出要完善生活垃圾处理设施建设、运营和排放监管体系。

专题五：生活垃圾处理设施的监管系统

生活垃圾焚烧处理设施，应安装排放自动监控系统和超标报警装置，以生活垃圾焚烧厂为重点，加快推进运营过程实时监控。

2015年底前，焚烧处理设施的实时监控装置安装率达到100%，其他处理设施达到50%以上。

专题五：生活垃圾处理设施的监管系统

全国城市生活垃圾处理设施监管系统的**建设要求**：加强城镇生活垃圾无害化处理设施建设和运营信息统计。重点推进对焚烧厂主要设施运营状况、卫生填埋场填埋作业等实施实时监控，加强对焚烧设施烟气排放以及卫生填埋场渗滤液和填埋气体排放的检测。

专题五：生活垃圾处理设施的监管系统建设

3、具体目标

(1) 建立中央、省（市、自治区）、市（县）三级的生活垃圾处理监管平台；

(2) 全部在建、运营的城市生活垃圾处理设施以合适的方式纳入监管系统平台；

(3) 以此监管系统作为平台和基础，构建完善的监督管理体系，包括制度设计、标准完善、考核评价体系制定等。



谢谢大家